

دليل يوضح اختصاصات وأهداف
وصلاحيات هيئة الرقابة الإدارية
وفقا لقانون إنشائها



Guide Administrative Control Authority

للتواصل:



info@aca.gov.ly



+218213607151-54



هيئة الرقابة الإدارية - ليبيا



(طرابلس - ليبيا)

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

﴿وَقُلْ اَعْمَلُوا فَسَيَرَى اللَّهُ عَمَلَكُمْ وَرَسُولُهُ وَالْمُؤْمِنُونَ وَسَتُرَدُّونَ
إِلَى عَالَمِ الْغَيْبِ وَالشَّهَادَةِ فَيُنَبِّئُكُمْ بِمَا كُنتُمْ تَعْمَلُونَ﴾

التوبة- الآية (106)

هيئة الرقابة الإدارية

مقدمة :

إنه لما كانت الإدارة ملزمة باحترام وتطبيق مبدأ المشروعية بما يترتب عليه من وجوب قيامها بمراقبة ذاتية لأعمالها وتصرفاتها، بحيث تجعلها مطابقة لأحكام القانون بمفهومه الواسع. ولتحقيق رقابة فعالة على أعمال الإدارة أوكل المشرع إلى هيئات أو أجهزة فنية متخصصة مراقبة أعمال الإدارة؛ وذلك للتأكد من مدى تحقيقها للأهداف المنشأة من أجلها، وهو ما يعرف بالرقابة الخارجية، وهذا النوع يعد أداة عمل هيئة الرقابة الإدارية، إذ تعد هيئة مستقلة تتمتع بالشخصية الاعتبارية، والذمة المالية المستقلة، ملحقة بالسلطة التشريعية في الدولة، حيث تباشر الهيئة الاختصاصات المنصوص عليها في قانون إنشائها، ولائحته التنفيذية، بالنسبة إلى الوزارات، والمصالح، ووحدات الإدارة المحلية، والسفارات والقنصليات الليبية بالخارج، والهيئات والمؤسسات العامة والخاصة ذات النفع العام، والشركات وأجهزة القطاع الخاص التي تباشر أعمالاً لحساب الجهات السابقة، وكذلك الجهات التي تساهم فيها الدولة أو تشرف عليها.

وتعتمد الدول إلى إنشاء هذه الهيئات رغبة منها في مراقبة أعمال الإدارة، وضماناً لحسن سيرها، وتحقيقاً للأهداف المنشأة من أجلها خدمة للصالح العام، وهو نظام معمول به في كثير من دول العالم، وإن اختلفت مسمياته، وطبيعة عمله، إلا أن القاسم المشترك بينها هو تحسين فاعلية الجهاز الإداري، والحد من تجاوزاته، علماً بأن هذا النوع من الرقابة ليس بجديد؛ فقد عرفته الدولة الإسلامية منذ أمد بعيد، تمثل ذلك في ديوان المظالم والحسبة، وديوان البريد، وديوان الأزمات، وديوان الاستيفاء، وغيرها كثير.

نشأة وتطور الأجهزة الفنية الرقابية المتخصصة في ليبيا :

أنشئت الأجهزة الرقابية الفنية المتخصصة بليبيا. والتي من بينها هيئة الرقابة الإدارية. منذ خمسينيات القرن الماضي، وقد مرت خلال هذه المدة بتغييرات تشريعية مختلفة ناتجة عن التغييرات الهيكلية للدولة، وتغير أنظمة الحكم وتوجهاتها، نتج عنها تغيير أهدافها، واختصاصاتها، وتبعيتها حسب الحالة، ومن أهم هذه التغييرات ما يلي:

- صدور قانون المحاسبة رقم 27 لسنة 1950م، بشأن تنظيم الرقابة المالية على حكومة برقة، وكان هذا الديوان دائرة منفصلة عن دوائر الحكومة في برقة.
- بتاريخ 15 أكتوبر سنة 1955م صدر القانون رقم 31 بإنشاء ديوان المحاسبة كهيئة قائمة بذاتها ملحقة برئاسة مجلس الوزراء، يختص بالرقابة على أعمال الإدارة في الحكومة الفدرالية.
- بتاريخ 15 نوفمبر سنة 1955م صدر القانون رقم 72 بإنشاء ديوان المحاسبة لولاية طرابلس الغرب، وهو هيئة مستقلة لمراقبة حسابات الولاية.
- صدر في أبريل سنة 1956م القانون رقم 1 بإنشاء ديوان المحاسبة لولاية برقة، وبموجب هذا القانون تم إلغاء القانون رقم 27 لسنة 1950م الصادر قبل الاستقلال.
- صدر بتاريخ 30 يوليو سنة 1956م قانون بإنشاء ديوان المحاسبة، وكان خاصا بولاية فزان، حيث اختص بمراقبة إيرادات ومصروفات الولاية، والمصالح التابعة لها.
- صدر بتاريخ 23 نوفمبر سنة 1966م قانون ديوان المحاسبة، الذي اعتبر بموجبه أن الديوان هيئة مستقلة تلحق برئاسة الوزراء.
- صدر بتاريخ 12 نوفمبر 1967م قانون بإنشاء هيئة التحقيق الإداري، حيث اختصت بفحص ما تحيله إليها الجهات الإدارية من الشكاوى والتظلمات بشأن مخالفة القوانين، أو الإهمال في أداء الواجبات، والتحقيق في المخالفات الإدارية والمالية التي تحال إليها.
- صدر القانون رقم 42 لسنة 1970م بإنشاء مكتب المظالم، حيث اختص بتلقي شكاوى وتظلمات الأفراد والموظفين، وبحث موضوعها، والعمل على إزالة أسبابها، كما أعطى مكنته إحالة تلك الشكاوى والتظلمات إلى هيئة التحقيق الإداري إذا شكلت جريمة تأديبية، أو النيابة العامة إذا شكلت جريمة جنائية، بحسب الأحوال.
- صدر القانون رقم 116 لسنة 1970م بإنشاء الجهاز المركزي للرقابة الإدارية العامة المعدل بالقانون رقم 106 لسنة 1972م، حيث كان يهدف إلى تحقيق رقابة على أموال الدولة، ومتابعة أعمال الأجهزة التنفيذية في الوزارات والمصالح

والهيئات العامة المحلية؛ للتأكد من مدى تحقيقها لمسؤولياتها، وأدائها لواجباتها.

- صدر القانون رقم 88 لسنة 1974م بشأن إعادة تنظيم الجهاز المركزي للرقابة

الإدارية العامة، حيث اعتبره القانون هيئة مستقلة تهدف إلى كشف أسباب القصور في العمل والإنتاج، وكشف أسباب الانحراف، والاستغلال والرشوة، وإساءة استعمال السلطة، والعبث بالمال العام، وتحقيق رقابة فعالة على الأجهزة التنفيذية في الدولة، ومتابعة أعمالها، والعمل على كشف الجرائم والمخالفات المتعلقة بأداء واجبات الوظيفة العامة.

- صدر القرار رقم 10 لسنة 1980م عن أمانة مؤتمر الشعب العام (سابقاً)، والمعدل

للقانون رقم 88 لسنة 1974م، حيث خول بموجبه أعضاء الجهاز المركزي للرقابة الإدارية العامة بقسم التحقيق كافة الصلاحيات المخولة للنيابة العامة المنصوص عليها في الباب الرابع من الكتاب الأول من قانون الإجراءات الجنائية.

- صدر القانون رقم 79 لسنة 1975م بإنشاء ديوان المحاسبة كهيئة مستقلة تتبع

مجلس قيادة الثورة (آنذاك)، حيث كان يهدف إلى تحقيق رقابة فعالة على الأموال العامة، ثم عدل بقرار مؤتمر الشعب العام (سابقاً) رقم 3 لسنة 1979م، ليلحق الديوان بمؤتمر الشعب العام (سابقاً)، حيث أخضع المشرع لرقابة الديوان كلا من حسابات الدولة، وحسابات الهيئات والمؤسسات العامة، والشركات التي تساهم فيها الدولة أو الهيئات أو المؤسسات العامة بما لا يقل عن 25٪ من رأس مالها، أو التي تضمن حداً أدنى من الأرباح والمشروعات التي يحصل أصحابها على إعفاءات أو إعانات مباشرة من الدولة، أو على قروض منها إذا اشترط عقد القرض إرجاعها لمراجعة الديوان.

- صدر القانون رقم 20 لسنة 1984م بتعديل بعض أحكام القانون رقم 88 لسنة

1974م، ليلحق الجهاز بالسلطة التشريعية.

- صدر القانون رقم 16 لسنة 1986م بإنشاء الجهاز الشعبي للمتابعة، مهامه

متابعة الشركات ومراجعة العقود التي تبرمها الجهات العامة في الدولة، إلى جانب الأجهزة الأخرى. سالف الذكر. (ديوان المحاسبة، والجهاز المركزي للرقابة الإدارية العامة، جهاز الأشغال العامة).

- ولما كانت هذه الأجهزة الرقابية تهدف إلى تحقيق غاية واحدة، وهي تحقيق رقابة إدارية ومالية وفنية، ونظرا لحدوث التداخل بين أعمال واختصاصات كل من الجهاز المركزي للرقابة الإدارية العامة، وديوان المحاسبة، والجهاز الشعبي للمتابعة، وجهاز الأشغال العامة، لذلك صدر قرار مؤتمر الشعب العام (سابقا) رقم 7 لسنة 1988م بشأن دمج الأجهزة السابقة في جهاز واحد سمي بالجهاز الشعبي للمتابعة).
- صدر القانون رقم 11 لسنة 1996م بإعادة تنظيم الرقابة الشعبية.
- صدر القانون رقم 30 لسنة 2001م بشأن إضافة بعض الأحكام إلى القانون رقم 11 لسنة 1996م المتعلق بإعادة تنظيم الرقابة الشعبية.
- صدر القانون رقم 13 لسنة 2003م بتقرير بعض الأحكام في شأن التفتيش والرقابة الشعبية والتطهير، والذي موجه عاد المشرع إلى الأخذ بنظام تعدد الأجهزة الرقابية، فأنشأ جهازا للرقابة المالية والفنية، وآخر للتفتيش والرقابة الشعبية، حيث تم تحديد اختصاص كل منهما، كما تم بموجب هذا القانون دمج اختصاصات لجان التطهير ضمن اختصاصات جهاز التفتيش والرقابة الشعبية.
- صدر القانون رقم 2 لسنة 2007م بشأن تنظيم التفتيش والرقابة الشعبية، والقانون رقم 3 لسنة 2007م بشأن إنشاء وتنظيم جهاز المراجعة المالية، والذي بموجبهما تم إلغاء القانون رقم 11 لسنة 1996م، والقانون رقم 30 لسنة 2001م، والقانون رقم 13 لسنة 2003م.
- صدر القرار رقم 119 لسنة 2011م عن المجلس الوطني الانتقالي المؤقت والذي يقضي بإنشاء ديوان المحاسبة الليبي للمرة الثانية عن طريق دمج الأجهزة الرقابية المتمثلة في جهازي التفتيش والرقابة الشعبية، والمراجعة المالية في الديوان، كما تم من خلاله إعادة العمل بالقانون رقم 11 لسنة 1996م من جديد، وإلغاء قانوني الأجهزة الرقابية رقمي (2، 3) لسنة 2007م.
- صدر القانون رقم 19 لسنة 2013م بإعادة تنظيم ديوان المحاسبة، وبموجبه فصلت عنه اختصاصات الرقابة الإدارية التي أنشأ لها هيئة جديدة مستقلة بموجب القانون رقم 20 لسنة 2013م.

- صدر القانون رقم 20 لسنة 2013م بإنشاء هيئة الرقابة الإدارية كهيئة مستقلة تتمتع بالشخصية الاعتبارية والذمة المالية المستقلة، ملحقته بالسلطة التشريعية، والمعدل بالقانون رقم 17 لسنة 2016م الذي بموجبه خول عضو التحقيق ممارسة جميع الصلاحيات المخولة للنيابة العامة المنصوص عليها في الباب الرابع من الكتاب الأول من قانون الإجراءات الجنائية.

أهداف الهيئة:

- تهدف الهيئة إلى تحقيق رقابة إدارية فعالة على الأجهزة التنفيذية في الدولة، ومتابعة أعمالها؛ للتأكد من مدى تحقيقها لمسؤولياتها وأدائها لواجباتها في مجالات اختصاصاتها، وتنفيذها للقوانين واللوائح.
- التأكد من أن العاملين بها يستهدفون في أداء أعمالهم خدمة المواطن.
- الكشف عن الجرائم والمخالفات المتعلقة بأداء واجبات الوظيفة العامة وكرامتها، والتحقيق فيها، واتخاذ الإجراءات اللازمة لمسائل مرتكبيها.

اختصاصات الهيئة:

- إجراء التحريات اللازمة والتفتيش الدوري على كافة الجهات الخاضعة لرقابتها؛ للتأكد من أن أدائها للمهام المناطة بها يتم وفقاً للتشريعات النافذة، ومن أن العاملين بها يؤدون أعمالهم دون وساطة أو محسوبية أو استغلال لوظائفهم.
- متابعة الأداء بالجهات الخاضعة لرقابة الهيئة، ومكافحة التسيب الإداري، وإجراء التحريات اللازمة لكشف أي ممارسة إدارية جائرة ضد أي من العاملين خلافاً للقوانين واللوائح.
- الكشف عن الجرائم والمخالفات الإدارية التي تقع من العاملين بالجهات الخاضعة لرقابة الهيئة أثناء مباشرتهم لأعمالهم، أو بسببها، واتخاذ الإجراءات اللازمة لضبط تلك الجرائم والمخالفات.
- الكشف عن الجرائم والمخالفات التي تقع من غير الموظفين العاملين إذا استهدفت المساس بأداء واجبات الوظيفة، أو الخدمة العامة، أو إلحاق الضرر بالمصلحة العامة، واتخاذ الإجراءات اللازمة لضبط تلك الجرائم والمخالفات.

- إجراء التحريات اللازمة لاستقصاء أسباب القصور في العمل في شتى المجالات التي تؤديها الدولة، والكشف عن ما يشوب النظم المعمول بها من عيوب يكون من شأنها عرقلتها حسن سير العمل في مرافق الدولة، واقتراح الوسائل الكفيلة بتلافي أوجه القصور.
- بحث ودراسة ما تتلقاه الهيئة من شكاوى وبلاغات الأفراد ومنظمات المجتمع المدني، أو من أي جهة في الدولة، والتصرف فيها في ضوء النتائج التي يسفر عنها البحث والدراسة.
- دراسة وبحث ما يرد في الصحف ووسائل الإعلام المختلفة من شكاوى، وتحقيقات، واستطلاعات إعلامية، وآراء ومقترحات تتعلق بسير العمل في الجهات الخاضعة لرقابة الهيئة.
- دراسة القوانين واللوائح والقرارات النافذة والأنظمة المعمول بها للتأكد من كفايتها للأغراض التي شرعت من أجلها، واقتراح التعديلات المؤدية إلى تلافي أوجه النقص فيها، وكذلك التحري عن أسباب القصور والتراخي أو الانحراف في تطبيقها، واقتراح الوسائل الكفيلة لتداركها وتلافيها.
- إبداء الرأي فيمن يرشح لشغل وظيفة عليا بالدولة بناء على طلب من الجهات المختصة.
- التحقيق في المخالفات المالية والإدارية المرتكبة من قبل العاملين بالجهات الخاضعة لرقابتها، سواء تم اكتشافها وضبطها من خلال ممارستها لمهامها، أو المحالة إليها من قبل الجهات المختصة.
- اتخاذ الإجراءات القانونية بشأن المخالفات التي تقع بالجهات الخاضعة لرقابتها.

الجهات الخاضعة لرقابة الهيئة (نطاق الاختصاص):

- مجلس الوزراء، والوزارات، وكافة الوحدات الإدارية التي تمول من الميزانية العامة.
- الهيئات والمؤسسات العامة، والمصالح والأجهزة القائمة بذاتها، والوحدات الإدارية التابعة لأي من مجلس الوزراء والوزارات.
- الأجهزة والهيئات الضبطية.
- المنافذ البرية والجوية والبحرية.
- الشركات العامة.
- الشركات التي تساهم فيها الدولة أو إحدى الهيئات العامة، أو المؤسسات العامة.

أو الشركات العامة بنسبة لا تقل عن 25 % من رأس مالها سواء أكانت داخل ليبيا أم خارجها.

- الشركات والوحدات الإنتاجية، والخدمية الحكومية التي تم تملكها ما لم تكن قد سددت التزاماتها المترتبة على عملية التمليك.
- لجان تصفية الشركات العامة.
- الهيئات والمؤسسات والجمعيات الخاصة ذات النفع العام التي تدعمها الدولة أو تساهم في ميزانياتها.
- السفارات والقنصليات الليبية في الخارج وما في حكمها.
- أي جهة أخرى يصدر بإخضاعها لرقابة الهيئة قرار من السلطة التشريعية، أو بطلب من الحكومة.

تقديم الشكاوى والبلاغات للهيئة:

تقدم الشكاوى والبلاغات من طريقتين هما:

- الاتصال المباشر بالهيئة وفروعها ومكاتبها.
- الموقع الإلكتروني للهيئة (www.aca.gov.ly).

صفة موظف الهيئة:

- عضو الهيئة: هو الموظف الفني الذي منح صفة العضوية من رئيس الهيئة.
- الموظف الفني: هو من يحمل مؤهلا عاليا أو جامعا في مجال القانون أو غيره من المؤهلات، ويمنح صفة مأمور الضبط القضائي من رئيس الهيئة.

الصلاحيات الممنوحة للهيئة بموجب قانونها:

- يكون لرئيس الهيئة ووكيلها وأعضائها صفة مأمور الضبط القضائي.
- لرئيس الهيئة منح صفة مأمور الضبط القضائي للموظفين الفنيين بالهيئة الذين تتطلب طبيعة عملهم حصولهم عليها.
- للهيئة في سبيل مباشرتها لاختصاصاتها أن تتخذ الوسائل اللازمة للتحري والكشف عن المخالفات والجرائم وضبطها وأوجه القصور في العمل.
- يجوز للهيئة في سبيل الكشف عن المخالفات والجرائم إجراء المراقبة الفردية إذا كان ثمة مبرر جدي يقتضيها.
- للهيئة الاستعانة بالشرطة لإجراء التحريات والرقابة للكشف على المخالفات والجرائم وضبطها.

- للهيئة القيام في أي وقت إجراء تفتيش مفاجئ على الجهات الخاضعة لرقابتها.
- لعضو الهيئة حق الاطلاع على كافة المستندات المتعلقة بالجهات الخاضعة لرقابة الهيئة، وأخذ صورة ضوئية منها حتى ولو كانت سرية. (حق الاطلاع)
- لعضو الهيئة حق التحفظ على ما يراه من حسابات ومستندات أو سجلات، أو أية أوراق أو وثائق أخرى بالجهات الخاضعة لرقابة الهيئة. (حق التحفظ)
- يجوز للهيئة عرض ما تم ضبطه من مخالفات، وما اتخذ حيالها من إجراءات عبر وسائل الإعلام المختلفـة.
- يجوز للهيئة كلما اقتضى الأمر أن تقدم للجهات المعنية تقريراً عن المسائل والموضوعات التي تكشف عنها أعمال الرقابة، وترى أنها من الأهمية بحيث يقتضي الأمر سرعة النظر فيها.
- لعضو الهيئة الحق في استدعاء من يرى لزوماً سماع أقواله في الجهات الخاضعة لرقابة الهيئة، سواء أكان ذلك في مقر الهيئة أم في مقر الجهة، وفقاً لما تقتضيه ظروف الواقعةـة.
- للعضو أو الموظف الفني بالهيئة إذا ما تكشف له أثناء تأديته للمهام المناطة به بمقتضى أحكام القانون وجود خلل أو قصور بالجهة محل المراقبة ناجم عن مخالفة أو جريمة جنائية أن يبادر على الفور بضبط هذه المخالفة أو الجريمة، وإجراء التحريات اللازمة لتحديد مرتكبيها أو المسؤول عنها.
- لعضوي الرقابة والتحقيق بالهيئة طلب إيقاف الموظف عن عمله احتياطياً سواء لمقتضيات المصلحة العامة، أو مصلحة التحقيق، إذا كانت هناك مبررات قوية تدعو لاتخاذ هذا الإجراء، ويصدر قرار الإيقاف من رئيس الهيئة أو من يفوضه.
- لعضو الهيئة أن يطلب من سلطة التأديب المختصة تمديد مدة وقف الموظف الموقوف عن عمله إن وجدت مبررات قوية لذلك.
- لعضو التحقيق أن يستدعي المتهم والشهود من العاملين بالجهات الخاضعة لرقابة الهيئة وغيرهم ممن لهم صلة بوقائع التحقيق.
- لعضو التحقيق الاستعانة بذوي الخبرة كلما رأى حاجة لذلك.
- للهيئة الاستعانة بذوي الخبرة في المسائل المتعلقة بمهامها من غير العاملين بالهيئة، ويصدر بذلك قرار من رئيس الهيئة.
- يجوز لأعضاء الهيئة دون الإذن من النيابة العامة تفتيش أماكن العمل وغيرها مما يستعمله الموظفون المنسوبة إليهم المخالفات.
- يمارس عضو التحقيق جميع الصلاحيات المخولة للنيابة العامة المنصوص عليها في الباب الرابع من الكتاب الأول من قانون الإجراءات الجنائية في حال أسفر التحقيق عن وقوع جريمة جنائية، أو كانت الوقائع التي تم التحقيق فيها إدارياً تشكل جرائم جنائية.

- إذا عثر عضو التحقيق أثناء إجراء التفتيش على أشياء تعتبر حيازتها جريمة وفقا لقانون العقوبات، أو أي قانون آخر، فعليه أن يقوم بضبطها وتحريزها.
- لرئيس الهيئة في حالة التحقيق أن يأذن بتفتيش أشخاص ومنازل المتهمين إذا كانت هناك مبررات قوية تدعو لاتخاذ هذا الإجراء.
- إذا تبين للهيئة أن القرارات المحالّة إليها من الجهات الخاضعة لرقابتها مخالفة للتشريعات النافذة، تتولى الطعن فيها أمام دوائر القضاء الإداري. (اختصاص قضائي)
- يترتب على رفع الطعن من الهيئة في القرارات المخالفة للتشريعات إيقاف تنفيذها لحين صدور حكم نهائي بشأنها. (اختصاص قضائي)
- تقدم الهيئة إلى السلطة التشريعية في نهاية كل عام تقريراً سنوياً بنتائج أعمالها توضح فيه أوجه القصور في التشريعات، أو في أداء الجهاز التنفيذي للدولة، واقتراح التوصيات والاقتراحات اللازمة لتصحيح ذلك.

القيمة والحجية القانونية لتقارير الهيئة:

تكون للتقارير التي تعدها الهيئة حجية التقارير الصادرة عن مركز البحوث والخبرة القضائية.

الحصانة القانونية لأعضاء الهيئة:

- لا يجوز القبض أو اتخاذ أي إجراء من إجراءات التحقيق مع أعضاء الهيئة أو رفع الدعوى الجنائية عليهم إلا بإذن كتابي من رئيس الهيئة، وذلك في غير حالات التلبس. (نوع من أنواع الدعاوى المتوقف رفعها على أخذ إذن)
- يتعين إبلاغ رئيس الهيئة باتخاذ إجراءات التحقيق مع أعضاء الهيئة في حالات التلبس خلال الأربع والعشرين ساعة التالية للقبض.

الإجراءات التي تتخذها الهيئة حيال الجهات الخاضعة لرقابتها:

- مخاطبة الجهات الخاضعة لرقابتها باتخاذ الإجراءات اللازمة لمعالجة وتصحيح الأخطاء التي يتم اكتشافها.
- إحالة المخالفين المرتكبين لجرائم جنائية أو إدارية إلى المحاكم، أو المجالس التأديبية المختصة. بحسب الأحوال. ، وذلك بعد انتهاء التحقيق معهم.
- لرئيس الهيئة أن يأمر بالإيقاف عن العمل لكل من تسبب في إلحاق الضرر بالمال العام سواء أكان ثابتاً أم منقولاً.

- لرئيس الهيئة إيقاف التصرف في حسابات الجهة التي لحقها الضرر لدى المصارف، ولا يتم الإفراج عنها إلا بعد التأكد من رفع الضرر، ولا يخل ذلك بأحكام المسؤولية الجنائية والتأديبية.

التزامات الجهات الخاضعة لرقابة الهيئة:

- يجب على مجلس الوزراء والوزارات والجهات التابعة للهيئة إحالة نسخة من محاضر اجتماعاتها، وقراراتها فور صدورها إلى الهيئة.
- يجب على مجلس الوزراء والوزارات والجهات التابعة للهيئة إحالة نسخة من مراسلاتها التي تمنح مزايا أو ترتب التزامات مالية، أو تتضمن تغييرا في الصلاحيات والمراكز القانونية فور صدورها إلى الهيئة.
- يجب على الجهات الخاضعة لرقابة الهيئة إبلاغها عن المخالفات التي تقع بها، وذلك عقب اكتشافها، وعليها إبلاغها بنتائج التحقيق في تلك المخالفات.
- تلتزم الجهات الخاضعة لرقابة الهيئة بدراسة الملاحظات والاستفسارات التي توجه إليها، والرد عليها في الوقت المحدد.
- على جميع الجهات الخاضعة لرقابة الهيئة تقديم كافة التسهيلات للعضو أو الموظف الفني بالهيئة دون إعاقة لمهامه المناطة به بموجب القانون.
- تلتزم الجهات الخاضعة لرقابة الهيئة بالمبدأ الوارد باللائحة التنفيذية لقانون الهيئة والذي يقضي (بعدم جواز رد أعضاء التحقيق بالهيئة).
- يجب على كل من يدعى لتأدية الشهادة الحضور في الموعد المحدد له بأمر التكليف.

ضمانات قانونية للمبلغين عن الجرائم والشهود والخبراء والمتهمين:

- يوجب القانون على الهيئة اتخاذ الإجراءات والتدابير اللازمة لحماية المبلغين عن الجرائم، والشهود، والخبراء من أي اعتداء قد يقع عليهم بسبب ما قاموا به من تبليغ أو شهادة أو خبرة.
- يوجب القانون على الهيئة إخطار جهة العمل التي يتبعها المتهم عند البدء بمباشرة التحقيق معه ما لم تكن الإحالة قد تمت من الجهة المعنية.
- يخطر المتهم بالتحقيق قبل بدئه بثلاثة أيام على الأقل.
- في حال إيقاف الموظف احتياطيا عن العمل سواء كان ذلك لمقتضيات المصلحة العامة أو لمصلحة التحقيق، فإنه لا يجوز أن تزيد مدة الوقف عن ثلاثة أشهر إلا بقرار من السلطة المختصة بالتأديب.
- لا يجوز لعضو الهيئة أن يطلب مدّة وقف الموظف الموقوف عن عمله إلا إذا وجدت مبررات قوية لذلك، وأن يبث في طلبه قبل انتهاء مدة الوقف المقررة.

- لا يجوز تنفيذ أوامر التكليف بالحضور لأداء الشهادة، وأوامر الضبط والإحضار بعد مضي ستة أشهر من تاريخ صدورهما، ما لم يعتمدها عضو التحقيق لمدة أخرى.
- يجوز للمتهم أن يحضر جميع مراحل التحقيق إلا إذا اقتضت مصلحة التحقيق أن يجري في غيبته.
- للمتهم أثناء التحقيق كافة الضمانات المنصوص عليها في قانون الإجراءات الجنائية فيما لم يرد بشأنه نص قانوني خاص.

الجزاءات التي توقعها الهيئة على مخالفة قانونها:

- يعاقب تأديبيا كل موظف في الجهات الخاضعة لرقابة الهيئة أخفى بيانات يطلبها أعضاء الهيئة لمباشرة أعمالهم، أو يمتنع عن تقديمها إليهم، أو يرفض إطلاعهم عليها.
- يعاقب تأديبيا كل من يمتنع بغير عذر مقبول عن تنفيذ طلب الاستدعاء لسماع أقواله.
- يعاقب تأديبيا كل من يتأخر في الرد على ملاحظات الهيئة، أو مكاتباتها بصفة عامة، أو يغفل الرد عليها بغير عذر مقبول.
- إذا لم يحضر المتهم بعد تكليفه بالحضور دون عذر مقبول، جاز لعضو التحقيق بالهيئة أن يصدر أمرا بضبطه وإحضاره.
- تسري على المتهم والشهود الأحكام المقررة في قانون الإجراءات الجنائية بما في ذلك الأمر بالضبط والإحضار في حال التخلف عن الحضور، أو تأديبة الشهادة.
- في حال انعقاد المجلس التأديبي يعامل الشهود فيما يتعلق بالتخلف عن الحضور والامتناع عن أداء الشهادة وشهادة الزور بالأحكام المقررة لذلك في قانون العقوبات وقانون الإجراءات الجنائية أمام محكمة الجنح، وتكون للمجلس كافة السلطات المقررة لمحكمة الجنح في هذا الشأن.

انتهى

إن هيئة الرقابة الإدارية
تسعى جاهدة لتحقيق أهدافها
المنطقة بها؛ وذلك إيماناً وأهلاً منها
في تحقيق وإرساء مبدأ احترام
القانون بوجهه العام؛ وإرساء
قواعد الشفافية، وتحقيق الرقابة
بشقيها: رقابة المشروعية (سيادة
القانون)، رقابة الهلالية (مقارنة
الهدف بالهدف).

إشراف



مكتب التدريب والتعاون الدولي